

NOTICE OF THE NEW MEXICO ENVIRONMENT DEPARTMENT'S EMERGENCY AMENDMENT TO 11.5.1.16 NMAC

On March 11, 2020, the Governor of New Mexico issued Executive Order 2020-004, which declared a state of public health emergency due to the novel coronavirus disease which has been referred to as COVID-19. Shortly thereafter, the President of the United States declared a national state of emergency for COVID-19 on March 13, 2020. Most recently, the Governor of New Mexico issued Executive Order 2020-053 on June 30, 2020 which extended the public health emergency proclaimed in Executive Order 2020-004.

In response to the public health emergency, the Secretary of the New Mexico Environment Department ("NMED") has invoked the emergency rulemaking procedures to adopt and promulgate an emergency amendment to 11.5.1.16 NMAC in accordance with NMSA 1978, § 14-4-5.6 and NMSA 1978, §50-9-12(C). This emergency amendment will take effect on 08/05/2020 and remain in place until a permanent rule takes effect under the normal rulemaking process. If no permanent rule is adopted within 120 days from the effective date of the emergency rule, the emergency rule shall expire.

CONCISE EXPLANATORY STATEMENT

This emergency rulemaking is undertaken in response to the public health emergency declared in Executive Order 2020-004 and most recently renewed and extended in Executive Order 2020-053. The first COVID-19 case was confirmed in New Mexico on March 11, 2020, and by that time it had spread globally and throughout the United States. Cases of COVID-19 and deaths related to COVID-19 continue to increase throughout New Mexico. As of July 26, 2020, the New Mexico Department of Health reported 19,042 confirmed cases of COVID-19 in New Mexico and at least 614 related deaths.

Per the Governor's executive orders, NMED is coordinating its efforts and resources to fight COVID-19. As part of this fight, the Occupational Health and Safety Bureau ("OHSB") is taking actions to minimize transmission of COVID-19 and to reduce its associated physical and economic harms. OHSB issued an emergency revision to 11.5.1.16 NMAC ("Emergency Rule") pursuant to the State Rules Act, Section 14-4-5.6 (2017) and the Occupational Health and Safety Act, Section 50-9-12(C) (1982, most recently amended in 1993), which will take effect on 08/05/2020. The Emergency Rule will require employers to report positive COVID-19 employees to OHSB within a specified amount of time.

NMED finds that, in these circumstances, the time required to comply with and complete the procedures of the State Rules Act and the Occupational Health and Safety Act would cause an imminent peril to the public health, safety and welfare of New Mexico citizens.

The purpose of the Occupational Health and Safety Act is to assure every employee has safe and healthful working conditions and appropriate job-related accident and illness reporting procedures NMSA 1978, §50-9-2. One way the Occupational Health and Safety Act does this is by imposing certain duties upon employers and NMED. Each employer in the state of New Mexico has a duty to furnish a place of employment free from recognized hazards that are causing or likely to cause

death or serious physical harm to its employees. NMSA 1978, §50-9-5(A). NMED has a duty to protect the health and safety of employees arising out of and in the course of employment. NMSA 1978, §50-9-8(A). In order to carry out the purpose and the statutorily imposed duties of the Occupational Health and Safety Act, NMED must establish and enforce occupational health and safety regulations. NMSA 1978, §50-9-2(A) and (B).

The State Rules Act, NMSA 1978, Section 14-4-5.6(A)(1), requires that NMED comply with the rulemaking procedures of the State Rules Act unless the time required to complete rulemaking procedures would cause an imminent peril to the public health, safety, or welfare. In that event, the Secretary of NMED has the option to invoke emergency rulemaking procedures to adopt and promulgate emergency rules. NMSA 1978, §14-4-5.6(A)(1). The Department is required to meet only one condition listed in NMSA 1978, §14-4-5.6(A), in order to promulgate an emergency rule. The Department meets the first requirement outlined in NMSA 1978, §14-4-5.6(A)(1).

The Occupational Health and Safety Act also provides the Secretary of NMED with the authority to adopt emergency regulations. In the event the Secretary of NMED determines that New Mexico employees are in grave danger because they are exposed to new hazards or to substances or agents determined to be toxic or physically harmful, the Occupational Health and Safety Act allows the Secretary to adopt emergency regulations to protect employees from the grave danger. NMSA 1978, §50-9-12(C). The Department meets all of the requirements outlined in §50-9-12(C)(1) and (2) to adopt and promulgate an emergency rule.

The purpose of the Emergency Rule is to prevent transmission of COVID-19 between employees in workplaces by requiring employers to timely report positive cases to NMED, which will allow NMED to rapidly respond to each positive case and ensure workers are protected. Currently, the New Mexico Department of Health (“NMDOH”) notifies NMED of positive COVID-19 cases among employees based on case reporting from test providers statewide. NMDOH reported more than 750 COVID-19 positive workers to NMED through this process, which can take multiple days. In many cases, an employer was informed of the COVID-19 positive employee before NMDOH reported the case to NMED. To date, there are more than 600 cases where the employer knew of a positive worker before NMED including more than 280 instances where the employer knew of the case at least three days before NMED.

If the emergency amendment is not adopted, there is a strong likelihood that COVID-19 cases could spread at a rapid pace if an employer fails to notify OHSB of COVID-19 positive employees in a timely manner. Without timely reporting requirements for COVID-19 positive employees, New Mexico employees will be exposed to grave danger due to the physical harms associated with COVID-19.

STATEMENT OF NON-DISCRIMINATION

If any person requires assistance, an interpreter or auxiliary aid to access documents, please contact 505.476.8700 (Relay users please access the number via the New Mexico Relay Network) or nmenv-osh@state.nm.us.

NMED does not discriminate on the basis of race, color, national origin, disability, age or sex in the administration of its programs or activities, as required by applicable laws and regulations. NMED is responsible for coordination of compliance efforts and receipt of inquiries concerning non-discrimination requirements implemented by 40 C.F.R. Part 7, including Title VI of the Civil Rights Act of 1964, as amended; Section 504 of the Rehabilitation Act of 1973; the Age Discrimination Act of 1975, Title IX of the Education Amendments of 1972, and Section 13 of the Federal Water Pollution Control Act Amendments of 1972. If you have any questions about this notice or any of NMED's non-discrimination programs, policies or procedures, you may contact: Kristine Pintado, Non-Discrimination Coordinator, New Mexico Environment Department, 1190 St. Francis Dr., Suite N4050, P.O. Box 5469, Santa Fe, NM 87502, (505) 827-2855, nd.coordinator@state.nm.us. If you believe that you have been discriminated against with respect to a NMED program or activity, you may contact the Non-Discrimination Coordinator identified above or visit our website at <https://www.env.nm.gov/non-employee-discrimination-complaint-page/> to learn how and where to file a complaint of discrimination.

AVISO DEL DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE DE NUEVO MÉXICO DE LA ENMIENDA DE EMERGENCIA AL 11.5.1.16 NMAC

El 11 de marzo de 2020, la gobernadora de Nuevo México emitió la Orden Ejecutiva 2020-004, que declaró el estado de emergencia de salud pública debido a la nueva enfermedad por coronavirus que se ha denominado COVID-19. Poco después, el presidente de los Estados Unidos declaró el estado de emergencia nacional por la COVID-19 el 13 de marzo de 2020. Más recientemente, la gobernadora de Nuevo México emitió la Orden Ejecutiva 2020-053 el 30 de junio de 2020 que extendió la emergencia de salud pública proclamada en la Orden Ejecutiva 2020-004.

En respuesta a la emergencia de salud pública, el secretario del Departamento de Medio Ambiente de Nuevo México ("NMED" por sus siglas en inglés) ha invocado los procedimientos de elaboración de normas de emergencia para adoptar y promulgar una enmienda de emergencia a 11.5.1.16 NMAC de acuerdo con NMSA 1978, § 14-4-5.6 y NMSA 1978, §50-9-12(C). Esta enmienda de emergencia entrará en vigor el 08/05/2020 y permanecerá en vigor hasta que una norma permanente entre en vigor en el marco del proceso normal de elaboración de normas. Si no se adopta una norma permanente en el plazo de 120 días a partir de la fecha de entrada en vigor de la norma de emergencia, esta norma de emergencia expirará.

DECLARACIÓN EXPLICATIVA CONCISA

Esta elaboración de normas de emergencia se lleva a cabo en respuesta a la emergencia de salud pública declarada en la Orden Ejecutiva 2020-004 y renovada y extendida más recientemente en la Orden Ejecutiva 2020-053. El primer caso de COVID-19 fue confirmado en Nuevo México el 11 de marzo de 2020, y para entonces se había extendido a nivel mundial y en todos los Estados Unidos. Casos de COVID-19 y de muertes relacionadas con COVID-19 siguen aumentando en todo Nuevo México. Al 26 de julio de 2020, el Departamento de Salud de Nuevo México informó de 19,042 casos confirmados de COVID-19 en Nuevo México y de al menos 614 muertes relacionadas.

Por órdenes ejecutivas de la gobernadora, el NMED está coordinando sus esfuerzos y recursos para luchar contra la COVID-19. Como parte de esta lucha, la Oficina de Salud y Seguridad Ocupacional (“OHSB” por sus siglas en inglés) está tomando medidas para reducir al mínimo la transmisión de COVID-19 y para reducir los daños físicos y económicos asociados. La OHSB emitió una revisión de emergencia al 11.5.1.16 NMAC ("Norma de Emergencia") de conformidad con la Ley de Normas Estatales, Sección 14-4-5.6 (2017) y la Ley de Salud y Seguridad Ocupacional, Sección 50-9-12(C) (1982, enmendada más recientemente en 1993), que entrará en vigor el 08/05/2020. La Norma de Emergencia requerirá que los empleadores informen de los empleados positivos de COVID-19 a la OHSB dentro de un tiempo determinado.

El NMED considera que, en esas circunstancias, el tiempo necesario para cumplir y completar los procedimientos de la Ley de Normas Estatales y la Ley de Salud y Seguridad Ocupacional causaría un peligro inminente para la salud pública, la seguridad y el bienestar de los ciudadanos de Nuevo México.

El propósito de la Ley de Salud y Seguridad Ocupacional es asegurar que cada empleado tenga unas condiciones de trabajo seguras y saludables, y procedimientos apropiados de reporte de accidentes y enfermedades relacionadas con el trabajo, NMSA 1978, §50-9-2. Una forma en que la Ley de Salud y Seguridad Ocupacional hace esto es imponiendo ciertos deberes a los empleadores y al NMED. Cada empleador en el estado de Nuevo México tiene el deber de proporcionar un lugar de empleo libre de peligros reconocidos que están causando o pueden causar la muerte o daños físicos graves a sus empleados. NMSA 1978, §50-9-5(A). El NMED tiene el deber de proteger la salud y la seguridad de los empleados que surjan de y en el curso del empleo. NMSA 1978, §50-9-8(A). Para llevar a cabo el propósito y los deberes impuestos por la Ley de Salud y Seguridad Ocupacional, el NMED debe establecer y hacer cumplir los reglamentos de salud y seguridad ocupacional. NMSA 1978, §50-9-2(A) y (B).

La Ley de Normas Estatales, NMSA 1978, Sección 14-4-5.6(A)(1), requiere que el NMED cumpla con los procedimientos de elaboración de normas de la Ley de Normas Estatales a menos que el tiempo requerido para completar los procedimientos de elaboración de normas cause un peligro inminente para la salud, la seguridad o el bienestar del público. En ese caso, el secretario del NMED tiene la opción de invocar los procedimientos de elaboración de normas de emergencia para adoptar y promulgar normas de emergencia. NMSA 1978, §14-4-5.6(A)(1). El Departamento sólo debe cumplir una condición enumerada en NMSA 1978, §14-4-5.6(A), para promulgar una norma de emergencia. El Departamento cumple con el primer requisito descrito en NMSA 1978, §14-4-5.6(A)(1).

La Ley de Salud y Seguridad Ocupacional también otorga al secretario del NMED la autoridad para adoptar reglamentos de emergencia. En caso de que el secretario del NMED determine que los empleados en Nuevo México están en grave peligro porque están expuestos a nuevos peligros o a sustancias o agentes que se han determinado como tóxicos o físicamente dañinos, la Ley de Salud y Seguridad Ocupacional permite al secretario adoptar reglamentos de emergencia para proteger a los empleados del grave peligro. NMSA 1978, §50-9-12(C). El Departamento cumple con todos los requisitos descritos en §50-9-12(C)(1) y (2) para adoptar y promulgar una norma de emergencia.

El propósito de la Norma de Emergencia es prevenir la transmisión de COVID-19 entre los empleados en los lugares de trabajo, exigiendo a los empleadores que informen oportunamente de los casos positivos al NMED, lo que permitirá a NMED poder responder rápidamente en cada caso positivo y garantizar la protección de los trabajadores. Actualmente, el Departamento de Salud de Nuevo México ("NMDOH" por sus siglas en inglés) notifica al NMED los casos positivos de COVID-19 de los empleados basándose en el informe de casos de los proveedores de pruebas en todo el estado. El NMDOH informó de más de 750 trabajadores con COVID-19 positivos al NMED a través de este proceso, el cual puede tardar varios días. En muchos casos, los empleadores fueron informados de que el empleado era COVID-19 positivo antes de que el NMDOH informara del caso al NMED. Hasta la fecha, hay más de 600 casos en los que el empleador conocía que un trabajador era positivo antes que el NMED, incluyendo más de 280 casos en los que el empleador conocía el caso al menos tres días antes que el NMED.

Si la enmienda de emergencia no se adopta, hay una gran probabilidad de que los casos COVID-19 se extiendan a un ritmo rápido si los empleadores no notifican a la OHSB de los empleados COVID-19 positivo de manera oportuna. Sin requisitos de informes oportunos de los empleados COVID-19 positivo, los empleados de Nuevo México estarán expuestos a un grave peligro debido a los daños físicos asociados con COVID-19.

DECLARACIÓN DE NO DISCRIMINACIÓN

Si alguna persona necesita asistencia, un intérprete o un dispositivo auxiliar para acceder a los documentos, llamen al 505.476.8700 (los usuarios de *Relay* pueden acceder al número a través de *New Mexico Relay Network*) o nmenv-osh@state.nm.us.

NMED no discrimina por motivos de raza, color, origen nacional, discapacidad, edad o sexo en la administración de sus programas o actividades, según lo exigen las leyes y regulaciones aplicables. NMED es responsable de la coordinación de los esfuerzos de cumplimiento y la recepción de consultas sobre los requisitos de no discriminación implementados por 40 C.F.R. Partes 5 y 7, incluido el Título VI de la Ley de Derechos Civiles de 1964, según enmendada; Sección 504 de la Ley de Rehabilitación de 1973; la Ley de Discriminación por Edad de 1975, el Título IX de las Enmiendas de Educación de 1972 y la Sección 13 de las Enmiendas de la Ley de Control de la Contaminación del Agua de 1972. Si tiene alguna pregunta sobre este aviso o alguno de los programas, políticas o procedimientos de no discriminación de NMED o si cree que ha sido discriminado con respecto a un programa o actividad de NMED, puede comunicarse con: Kristine Yurdin, coordinadora de no discriminación, NMED, 1190 St. Francis Dr., Suite N4050, P.O. Box 5469, Santa Fe, NM 87502, teléfono (505) 827-2855, correo electrónico nd.coordinator@state.nm.us. También puede visitar nuestro sitio web en <https://www.env.nm.gov/non-employee-discrimination-complaint-page/> para saber cómo y dónde presentar una queja de discriminación.